

KLASA: UP/I-344-01/18-03/05

URBROJ: 376-05-1-19-11

Zagreb, 19. lipnja 2019.

Na temelju članka 12. stavka 1. točke 3. i članka 52. Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN br. 73/08, 90/11, 133/12, 80/13, 71/14 i 72/17), u postupku analize tržišta veleprodajnog lokalnog pristupa koji se pruža na fiksnoj lokaciji, Vijeće Hrvatske regulatorne agencije za mrežne djelatnosti na sjednici održanoj 19. lipnja 2019. donosi

ODLUKU

- I. Utvrđuje se da je mjerodavno tržište veleprodajnog lokalnog pristupa koji se pruža na fiksnoj lokaciji, podložno prethodnoj regulaciji.
- II. Trgovačko društvo Hrvatski Telekom d.d., Zagreb, Radnička cesta 21, određuje se operatorom sa značajnom tržišnom snagom na tržištu veleprodajnog lokalnog pristupa koji se pruža na fiksnoj lokaciji.
- III. Društvu iz točke II. izreke određuju se sljedeće regulatorne obveze: obveza pristupa i korištenja posebnih dijelova mreže, obveza nediskriminacije, obveza transparentnosti uz obvezu objave standardne ponude, obveza nadzora cijena i vođenja troškovnog računovodstva te obveza računovodstvenog razdvajanja. Regulatorna obveza nadzora cijena i vođenja troškovnog računovodstva se na odgovarajući način primjenjuje i na ISKON INTERNET d.d., Garićgradska 18, Zagreb i OT-OPTIMA TELEKOM d.d., Bani 75/a, Zagreb, kao društva koja su pod kontrolom Hrvatskog Telekoma d.d.
- IV. Način, uvjeti i rokovi provođenja regulatornih obveza iz točke III. izreke propisani su dokumentom Hrvatske regulatorne agencije za mrežne djelatnosti „*Tržište veleprodajnog lokalnog pristupa koji se pruža na fiksnoj lokaciji*“ koji je u cijelosti sastavni dio ove odluke, a trgovačko društvo iz točke II. izreke, kao i društva pod njegovom kontrolom iz točke III. izreke obvezni su u potpunosti izvršavati određene im regulatorne obveze.
- V. Ukidaju se regulatorne obveze određene odlukom o analizi tržišta veleprodajnog lokalnog pristupa koji se pruža na fiksnoj lokaciji (KLASA: UP/I-344-01/15-03/02, URBROJ: 376-11-15-18 od 9. srpnja 2015.).
- VI. Ukida se privremeno rješenje Hrvatske regulatorne agencije za mrežne djelatnosti (KLASA: UP/I-344-01/18-03/06, URBROJ: 376-11-18-1 od 10. listopada 2018.).

Obrazloženje

Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti (dalje: HAKOM), pokrenula je, u skladu s člankom 53. stavkom 1. Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN br. 73/08, 90/11, 133/12, 80/13, 71/14 i 72/17, dalje: ZEK) postupak utvrđivanja mjerodavnog tržišta veleprodajnog

lokalnog pristupa koji se pruža na fiksnoj lokaciji, budući da su od zadnje analize ovog tržišta prošle tri godine.

Vijeće HAKOM-a je 14. prosinca 2019. donijelo prijedlog odluke o kojem je od 14. prosinca 2018. do 5. veljače 2019. sukladno članku 22. ZEK-a proveden postupak javne rasprave, a tijekom koje su komentare dostavili: HT, Iskon, Optima i A1 Hrvatska d.o.o. Odgovori HAKOM-a na komentare operatora sadržani su u dokumentu *Tržište veleprodajnog lokalnog pristupa koji se pruža na fiksnoj lokaciji* (dalje: Dokument).

Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja (dalje: AZTN) je 31. siječnja 2019. dostavila HAKOM-u mišljenje koje je isti zatražio sukladno članku 54. stavku 5. ZEK-a u odnosu na prijedlog odluke koji je bio predmetom javne rasprave. U svom mišljenju AZTN je istaknuo da nema primjedbi na zaključke HAKOM-a koji se odnose na određivanje mjerodavnog tržišta i procjenu postojanja značajne tržišne snage operatora.

Sukladno članku 23. ZEK-a, prijedlog odluke je 10. svibnja 2019. dostavljen Europskoj komisiji (dalje: Komisija) na daljnje odgovarajuće postupanje, koja je zatražila dodatna pojašnjenja. Nakon provedenog postupka, HAKOM je 11. lipnja 2019. zaprimio odluku Komisije u skladu s člankom 7. stavkom 3. Okvirne direktive 2002/21/EZ u kojoj Komisija nije imala primjedbi na prijedlog odluke.

Zaključci HAKOM-a u postupku analize ovog mjerodavnog tržišta dani su u nastavku.

U provedbi postupka analize mjerodavnog tržišta, HAKOM je sukladno članku 53. stavku 1. ZEK-a u svezi s člankom 52. stavkom 6. ZEK-a, osobito vodio računa o primjeni mjerodavne Preporuke Europske komisije o mjerodavnim tržištima podložnima prethodnoj (*ex ante*) regulaciji (dalje: Preporuka EK) i mjerodavnim Smjernicama Europske komisije za analizu tržišta i ocjenu značajne tržišne snage na temelju regulatornog okvira EU-a za elektroničke komunikacijske mreže i usluge. S obzirom da se ovo mjerodavno tržište, prema Preporuci EK, nalazi na popisu tržišta podložnih prethodnoj regulaciji, HAKOM je, uzevši u obzir stanje na domaćem tržištu elektroničkih komunikacijskih mreža i usluga odlučio kao u točki I. izreke ove odluke.

U postupku određivanja mjerodavnog tržišta, HAKOM je, sukladno članku 54. stavku 3. ZEK-a, odredio dimenziju usluga i zemljopisnu dimenziju mjerodavnog tržišta. Temeljem provedene analize, HAKOM je zaključio da mjerodavno tržište veleprodajnog lokalnog pristupa koji se pruža na fiksnoj lokaciji obuhvaća sljedeće usluge:

- uslugu izdvojenog pristupa lokalnoj petlji na temelju bakrene parice,
- uslugu izdvojenog pristupa lokalnoj petlji na temelju svjetlovodnih niti i
- uslugu lokalnog pristupa koju Hrvatski Telekom d.d. (dalje: HT) pruža za vlastite potrebe.

Nadalje, HAKOM je odredio je da je mjerodavno tržište u zemljopisnoj dimenziji nacionalni teritorij Republike Hrvatske.

Nakon što je odredio mjerodavno tržište, HAKOM je, na temelju određenih mjerila iz članka 55. stavka 3. ZEK-a, odredio HT operatorom sa značajnom tržišnom snagom na tržištu veleprodajnog lokalnog pristupa koji se pruža na fiksnoj lokaciji.

Nastavno na navedeno, na temelju prepreka razvoju tržišnog natjecanja koje se mogu pojaviti na mjerodavnom tržištu, HAKOM je HT-u odredio sljedeće regulatorne obveze:

- obveza pristupa i korištenja posebnih dijelova mreže (članak 61. ZEK-a),
- obveza nediskriminacije (članak 59. ZEK-a),
- obveza transparentnosti uz obvezu objave standardne ponude (članak 58. ZEK-a),
- obvezu nadzora cijena i vođenja troškovnog računovodstva (članak 62. ZEK-a) i
- obvezu računovodstvenog razdvajanja (članak 60. ZEK-a).

HAKOM je odredio da se regulatorna obveza nadzora cijena i vođenja troškovnog računovodstva na odgovarajući način primjenjuje i na ISKON INTERNET d.d. (dalje: Iskon) i OT-OPTIMA TELEKOM d.d. (dalje: Optima) kao društva pod kontrolom HT-a. Naime, HAKOM smatra da obveza troškovne usmjerenosti cijena za uslugu izdvojenog pristupa lokalnoj petlji ne može spriječiti HT da sam putem vlastitih maloprodajnih usluga ili putem društava pod njegovom kontrolom Iskona i Optime narušava tržišno natjecanje na pripadajućoj maloprodajnoj razini istiskivanjem marže. Stoga je HAKOM u okviru obveze nadzora cijena i vođenja troškovnog računovodstva, odredio HT-u i društvima pod njegovom kontrolom obvezu provođenja testa istiskivanja marže.

Trgovačka društva iz točke II. i III. izreke ove odluke obvezna su izvršavati sve regulatorne obveze na način, pod uvjetima i u rokovima kako je to propisano Dokumentom koji je u cijelosti sastavni dio ove odluke. Slijedom navedenog, HAKOM je odlučio kao u točki IV. izreke ove odluke.

Regulatorne obveze koje su HT-u i društvima pod njegovom kontrolom određene odlukom o analizi tržišta veleprodajnog lokalnog pristupa koji se pruža na fiksnoj lokaciji (KLASA: UP/I-344-01/15-03/02, URBROJ: 376-11-15-18 od 9. srpnja 2015.) se ukidaju, pa je slijedom toga odlučeno kao u točki V. izreke ove odluke.

Nadalje, budući da je okončan postupak analize tržišta veleprodajnog lokalnog pristupa koji se pruža na fiksnoj lokaciji i postupak analize tržišta veleprodajnog središnjeg pristupa koji se pruža na fiksnoj lokaciji za proizvode za masovno tržište, sukladno članku 100. stavku 3. Zakona o općem upravnom postupku (NN br. 47/09) odlučeno je kao u točki VI. izreke ove odluke.

Slijedom svega navedenoga, HAKOM je temeljem članka 12. stavka 1. točke 3. i članaka 52.-56., i 58.-62. ZEK-a odlučio kao u izreci.

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU:

Protiv ove odluke nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor pred Visokim upravnim sudom Republike Hrvatske u roku od 30 dana od primitka odluke.

PREDSJEDNIK VIJEĆA

Tonko Obuljen

Dostaviti:

1. Hrvatski Telekom d.d., Zagreb, Radnička cesta 21 - UP – osobna dostava
2. ISKON Internet d.d., Zagreb, Garićgradska 18 -UP – osobna dostava
3. OT-OPTIMA TELEKOM d.d., Zagreb, Bani 75/a - UP – osobna dostava
4. A1 Hrvatska d.o.o., Zagreb, Vrtni put 1 - UP – osobna dostava
5. U spis