

KLASA: UP/I-344-07/24-01/10
URBROJ: 376-05-3-24-08
Zagreb, 8. svibnja 2024.

OTPREMLJENO

Datum:

14 -05- 2024

UR-0.0.

Na temelju članka 16. stavka 1. točke 25., članka 161. stavka 1. i 2. i članka 162. stavka 1. Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN br. 76/2022 i 14/2024) te članka 96. Zakona o općem upravnom postupku (NN br. 47/09 i 110/21), postupajući po službenoj dužnosti, u postupku inspekcijskog nadzora nad operatorom javnih komunikacijskih usluga Infrastruktura d.o.o., Koprivnička 17c, 42230 Ludbreg, OIB: 165964352244, radi provjere postupanja sukladno odredbama članka 55. i članka 57. ZEK-a i Pravilnika o svjetlovodnim distribucijskim mrežama (NN 57/14), inspektor elektroničkih komunikacija Hrvatske regulatorne agencije za mrežne djelatnosti, donosi

RJEŠENJE

- I. Utvrđuje se da je operator javnih komunikacijskih usluga Infrastruktura d.o.o., Koprivnička 17c, 42230 Ludbreg, OIB: 165964352244, prekršio odredbe članka 8. Pravilnika o svjetlovodnim distribucijskim mrežama (NN 57/14), jer je postavljao svjetlovodne distribucijske mreže prije isteka roka od 60 dana od dana objave namjere postavljanja SDM-a.
- II. Nalaže se operatoru Infrastruktura d.o.o., Koprivnička 17c, 42230 Ludbreg, OIB: 165964352244, da sva buduća postavljanja svjetlovodnih distribucijskih mreža uskladi s odredbama Pravilnika o svjetlovodnim distribucijskim mrežama (NN 57/14), odnosno s propisima o postavljanju svjetlovodnih distribucijskih mreža.
- III. U slučaju da Infrastruktura d.o.o., Koprivnička 17c, 42230 Ludbreg, OIB: 165964352244 ne postupi po naloženom u ovom rješenju, inspektor elektroničkih komunikacija izreći će odgovornoj osobi izvršenika novčanu kaznu u iznosu od 8.000,00 eura (osam tisuća eura). U slučaju daljnjeg neizvršenja obveze bit će izrečena nova novčana kazna u dvostrukom iznosu.

Obrazloženje

Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti (dalje: HAKOM) pokrenula je postupak inspekcijskog nadzora nad operatorom javnih komunikacijskih usluga Infrastruktura d.o.o., Koprivnička 17c, 42230 Ludbreg, OIB: 165964352244, (dalje: Infrastruktura), sukladno članku 16. stavku 1. točki 25., Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN br. 76/2022 i 14/2024; dalje: ZEK), radi provjere postupanja Infrastrukture u skladu s odredbama članka 55. i članka 57. ZEK-a i Pravilnika o svjetlovodnim distribucijskim mrežama (NN 57/14, dalje: Pravilnik o SDM-u).

Postupak inspekcijskog nadzora provodio je po službenoj dužnosti inspektor elektroničkih komunikacija (dalje: inspektor) prema ovlaštenjima propisanim u člancima 161., 162. i 163. ZEK-a. U postupku inspekcijskog nadzora inspektor je putem e-maila 2. travnja 2024. obavijestio Infrastrukturu, o provođenju postupka inspekcijskog nadzora vezano uz gradnju SDM mreža na području Varaždinske i Međimurske županije.

Inspektor je u sklopu postupka inspekcijskog nadzora, dana 9. travnja 2024. održao sastanak u službenim prostorijama Infrastrukture, na adresi poslovanja; Poduzetnička 18, Trnovec Bartolovečki te očevid na području naselja Trnovec Bartolovečki, Gornji Kućan i Varaždin, radi prikupljanja informacija i dokumentacije, utvrđivanja činjeničnog stanja te uzimanja izjava odgovorne osobe Infrastrukture u svezi predmeta inspekcijskog nadzora.

Inspektor je od Infrastrukture zatražio očitovanja za nekoliko primjera izgrađenih SDM-ova i distribucijskih čvorova. Konkretno za distribucijske čvorove izgrađene u naseljima Kućan Marof, Gornji Kućan, Donji Kućan i Zbelava zatraženo je očitovanje kada je Infrastruktura objavila namjeru gradnje svjetlovodne distribucijske mreže sukladno odredbama Pravilnika o SDM-u te dokaz o istome. Također je zatraženo očitovanje o dovršenosti predmetnih SDM-ova.

Vezano uz gradnju SDM-ova na području Gradova Čakovca, Varaždina i Ludbrega inspektor je zatražio očitovanje koja područja navedenih gradova su pokrivena SDM-om od strane Infrastrukture, a za koje su konkretno SDM-ove objavljene namjere gradnje svjetlovodne distribucijske mreže sukladno odredbama Pravilnika o SDM-u, kada je obavljena namjera gradnje pojedinih SDM-ova u predmetnim gradovima te dokaz o istome. Također je zatraženo očitovanje o dovršenosti predmetnih SDM-ova.

Za naselja Hrašćica, Sračinec, Trnovec Bartolovečki i Donji Kraljevec inspektor je zatražio da se Infrastruktura očituje što je do sada izgrađeno uz objavu namjere gradnje, a što je izgrađeno bez objave namjere gradnje. O provedenom postupku je sačinjen zapisnik KLASA: UP/I-344-07/24-01/10, URBROJ: 376-05-3-24-05.

Infrastruktura je dana 16. travnja 2024. dostavila tražena očitovanja i dokumentaciju uvidom u koju je utvrđeno kako slijedi.

Infrastruktura u svom očitovanju navodi kako za SDM-ove u naseljima Kućan Marof, Gornji Kućan, Donji Kućan i Zbelava nije objavljena objava namjere gradnje SDM-ova. Predmetne SDM su dovršene u cijelosti s iznimkom nekoliko pojedinačnih adresa (Kućan Marof - 4 nedovršene adrese, Gornji Kućan - 3 nedovršene adrese, Zbelava - 7 nedovršenih adresa).

U svezi gradnje SDM-ova na području Gradova Čakovca, Varaždina i Ludbrega, Infrastruktura se očitovala kako je putem portala HAKOM-a izvršila objavu dana 25.11.2013. za područje Grada Čakovca, dana 3.3.2017., 1.7.2020. i 10.2.2021. za područje Grada Varaždina te dana 26.11.2019. za područje Grada Ludbrega. Infrastruktura navodi kako je na području Grada Varaždina dovršila SDM-ove u potpunosti u skladu s objavama dok je na području Grada Čakovca i Grada Ludbrega izgradnja SDM-ova odrađena djelomično.

Vezano uz gradnju SDM-ova u naseljima Hrašćica, Sračinec, Trnovec Bartolovečki i Donji Kraljevec, Infrastruktura navodi kako područje Hrašćice nije pokriveno SDM-om te nije objavljena namjera gradnje, već je 2018. izvršena rekonstrukcija odnosno zamjena COAX/DOCSIS 2.0 kabela

sa svjetlovodnim kabelima konkretno na području tri ulice. U Sračincu i Donjem Kraljevcu Infrastruktura d.o.o. nije objavila namjeru izgradnje SDM-a niti je gradila SDM. U Trnovcu Bartolovečkom Infrastruktura nije objavila namjeru izgradnje SDM-a, ali je istu izgradila/dovršila tijekom 2024. godine u cijelom naselju osim u Zbelske ulice (zbog drvenih stupova NN mreže).

Nakon uvida u dostavljena očitovanja i pripadajuće priloge i dokumentaciju i relevantne propise inspektor je utvrdio kako slijedi.

Sukladno stavku 9. članka 55. ZEK-a, HAKOM pobliže propisuje tehničke, uporabne i druge uvjete za određene vrste elektroničkih komunikacijskih mreža, elektroničke komunikacijske infrastrukture i druge povezane opreme te terminalne opreme, kao i tehničke, uporabne i druge uvjete za pristup fizičkoj infrastrukturi unutar zgrade. Pravilnikom o SDM-u propisani se tehnički uvjeti razvoja, planiranja, projektiranja, postavljanja, uporabe i održavanja svjetlovodnih distribucijskih mreža u Republici Hrvatskoj.

Člankom 8. stavkom 1. Pravilnika o SDM-u propisano je da investitor koji planira postavljanje svjetlovodne distribucijske mreže na određenom području/teritoriju, mora objaviti svoju namjeru o postavljanju najmanje 60 dana prije početka postavljanja.

Iz dostavljenih očitovanja nedvojbeno proizlazi da je Infrastruktura izgradila veći broj SDM-ova u cijelosti ili djelomično bez da je ranije izvršila objavu namjere izgradnje SDM-a te time prekršila odredbe Pravilnika o SDM-u, a to je postavljanje svjetlovodnih kabela, postavljanje opreme i distribucijskih čvorova od strane Infrastruktura na nekom području prije nego je za to područje objavljena najava postavljanja SDM-a sukladno primjenjivim propisima. Infrastruktura je morala najaviti postavljanje svakog pojedinog SDM-a unaprijed pa odgoditi početak radova, ali nikako nije bio ovlašten započeti sa postavljanjem svjetlovodnih kabela na stupove ili u zgrade i postavljati distribucijske čvorove na javne ili privatne površine na području na kojem nije pravovremeno unaprijed najavio postavljanje SDM-a.

Infrastruktura je bila obvezna sukladno primjenjivim propisima, objaviti najavu postavljanja SDM-a 60 dana prije početka postavljanja, sukladno odredbama članka 8. Pravilnika o SDM-u, a što je iz očitovanja i dostavljene dokumentacije nesporno.

Infrastruktura opisanom postupanjem i povredom dovodi u neravnopravan položaj druge operatore jer dovodi Infrastrukturu u povlaštenu poziciju da postavlja SDM na pojedinom području i prije objave namjere postavljanja SDM-a, a čime se narušava tržišno natjecanje i sprječava ostale investitore u donošenju investicijskih odluka.

Inspektor smatra kako je nesporno pravo Infrastrukture graditi SDM-ove, ali uz ispunjavanje propisanih obaveza.

Člankom 162. stavkom 7. propisano je da ako inspektor u obavljanju inspekcijskog nadzora utvrdi povredu odredaba ZEK-a ili propisa donesenih na temelju ZEK-a, obavezan donijeti rješenje ili poduzeti druge propisane mjere najkasnije u roku od 30 dana od dana završetka inspekcijskog nadzora sukladno utvrđenim činjenicama presudnim za donošenje rješenja.

S obzirom na navedeno, imajući u vidu sve okolnosti konkretnog slučaja, inspektor je na temelju članka 16. stavka 1. točke 25., članka 161. stavka 1. i 2. i članka 162. stavka 1. ZEK-a, u vezi s člankom 55. stavkom 9. ZEK-a te članka 96. Zakona o općem upravnom postupku (NN br. 47/09 i 110/21, dalje: ZUP), riješio kao u izreci ovog rješenja.

U slučaju ne postupanja po ovom rješenju inspektor može posebnim rješenjem kazniti odgovornu osobu izvršenika novčanom kaznom u visini propisanoj odredbom članka 142. ZUP-a.

Ovo rješenje će se na odgovarajući način objaviti na internetskoj stranici HAKOM-a.

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU:

Protiv ovog rješenja nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor, što ne odgađa provedbu rješenja. Upravni spor može se pokrenuti podnošenjem tužbe pred Visokim upravnim sudom Republike Hrvatske u roku 30 dana od dana primitka ovog rješenja.

**INSPEKTOR
ELEKTRONIČKIH KOMUNIKACIJA**



Zdenko Ognjenčić, dipl. ing.

Dostaviti:

1. Infrastruktura d.o.o., Koprivnička 17c, 42230 Ludbreg, UP - osobnom dostavom
2. U spis